

はじめに

わが国の都市公園の整備は、平成26年度末現在で、約10万5千箇所、約12万haに達し、うるおいのある都市環境の形成や豊かな市民生活を支えています。

都市公園は様々な目的をもって整備されますが、公園はこれをつくった時が完成ではなく、適切な管理を通じて時間とともに育成し価値を高めていく社会資本であります。また都市公園にとって管理とは、空間や施設の機能を維持するのみでなく、多岐に及ぶ公園機能を発揮し育成していくためのクリエイティブな行為であり、公園が地域社会のニーズに応じていく上で管理の果たす役割と意義は大きいものがあります。

今日、公園管理を取り巻く社会動向は急速に変化しています。少子高齢化や厳しい財政事情のなか、環境、防災、利用等における公園機能の多様化・高度化への期待、市民・企業とのパートナーシップの推進、さらには管理運営の一層の効率化への要請や質の高い管理運営のためのマネジメント手法の導入、公園をより柔軟に使いこなす取り組みの推進など、公園管理のあり方や手法を巡る課題は多岐にわたっています。

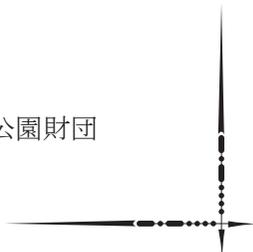
本ガイドブックはこのような公園管理の全体像を視野に入れ、都市公園の有する機能を十分に発揮できるよう管理行為全般を対象として、公園が適切に維持・保全され、安全快適に利用され、地域の資産として愛されその価値を高めていくための体系的な管理運営の指針となるものであります。

本書発刊にあたっては、公園管理を初めて体系的に示したこれの初版本（昭和60年）、第二版（平成17年）の内容をさらに充実し、最新情報などを加えて改訂し、公園管理に携わっている実務経験者や新たに公園管理に参入される方々、市民の方々など、幅広い関係者のお役に立てるよう編纂しました。本書が公園管理の理解を深める一助となり、必携の書として広く活用されることを切に期待する次第です。

なお、本書の改訂にあたっては、多くの方々のご指導とご協力をいただきました。ここに記して深く感謝を申し上げます。

平成28年11月

一般財団法人 公園財団



公園管理ガイドブック 目次

Park Management Guidebook

Contents

はじめに Preface

第1章 公園管理の目的 Introduction and Overview

1. 公園管理の意義	2
1-1 公園管理とは	2
1-2 公園管理の立場	3
1-3 公園管理を取り巻く状況	6
1-4 公園管理の現代的使命	8
2. 公園管理の系譜	10
2-1 概要	10
2-2 公園管理の系譜	10
3. 公園管理の目的	14
3-1 公園管理の目的	14
3-2 公園管理の目標の設定	15
4. 公園管理の根拠法	16
4-1 都市公園法	16
4-2 都市公園条例	19
5. 公園管理業務の区分および本ガイドブックの構成	21
5-1 業務の区分	21
5-2 本ガイドブックの構成	21
5-3 本ガイドブックの基礎資料	22

第2章 維持管理 Maintenance

1. 維持管理	26
1-1 維持管理の対象	26
1-2 維持管理の実施にあたって	27
1-3 維持管理の内容	27
2. 植物管理	28
2-1 植物管理の目的	28
2-2 樹木管理	28
2-3 樹林管理	32

2-4	芝生管理	34
2-5	草花管理	36
2-6	草地管理	39
2-7	田畑管理	41
2-8	自然環境に配慮した植物管理	43
2-9	植物管理標準参考例	55
3.	施設管理	66
3-1	施設管理の目的	66
3-2	施設管理の内容	66
3-3	施設管理の体系	67
3-4	施設点検	68
3-5	施設修繕	73
3-6	遊具の安全管理	74
3-7	衛生管理	81
4.	清掃	85
4-1	清掃の目的	85
4-2	清掃の内容	85

第3章 運営管理 Operation and Programming

1.	運営管理とは	90
1-1	運営管理の目的	90
1-2	運営管理の内容	91
2.	情報収集	92
2-1	情報収集の目的と内容	92
2-2	情報収集の方法	93
2-3	情報収集の具体的な進め方	97
3.	情報提供	101
3-1	情報提供の目的	101
3-2	提供する公園情報の種類	101
3-3	情報提供の方法	102
3-4	情報通信技術（ICT）の活用	107
4.	イベント	111
4-1	イベントの目的	111
4-2	イベントの内容	112
4-3	イベントの進め方	115

5. 利用プログラム	119
5-1 利用プログラムの目的	119
5-2 利用プログラムの内容	120
5-3 利用プログラムの実施方法と進め方	122
6. 公平・平等な利用の確保	133
6-1 公の施設の平等利用とバリアフリー	133
6-2 公園におけるバリアフリーやユニバーサルデザインの現状	134
6-3 公園管理におけるバリアフリーやユニバーサルデザインのあり方	135
7. 利用指導	142
7-1 利用指導の目的	142
7-2 利用指導の内容と方法	142
7-3 利用指導の課題と今後のあり方	142
7-4 公園におけるホームレス	143
8. 利用調整	146
8-1 利用調整とは	146
8-2 利用調整に係わる事項の発生例	146
8-3 利用調整の方法	147
8-4 ドッグラン	148
9. 公園施設の運営	152
9-1 運動施設の運営	152
9-2 バーベキュー広場等の運営	157
9-3 売店、飲食店の運営	162

第4章 法令管理 Law and Regulation

1. 財産管理と都市公園台帳等	164
1-1 都市公園における財産管理の考え方	164
1-2 都市公園台帳、公園施設履歴書および健全度調査票	165
2. 占用および使用	171
2-1 許可基準	172
2-2 許可条件	175
2-3 監督指導内容	177
2-4 不法占用・使用	178
2-5 使用料徴収、減免	180

第5章 公園管理と安全対策 Safety and Disaster Prevention

1. 公園管理における安全対策とは	184
1-1 安全対策の概要	184
1-2 事故と法的責任	185
1-3 事故・事件の現状と原因	186
2. 公園施設の利用にかかる事故防止対策	192
2-1 事故防止対策の考え方	192
2-2 事故防止対策	193
2-3 事故への対応	196
3. 都市公園における防犯対策	202
3-1 公園空間の危険要因と安全のための要件	202
3-2 都市公園における防犯対策の実施状況	203
3-3 都市公園における防犯対策の考え方	204
4. 都市公園における防災対策	208
4-1 災害時の公園の役割	208
4-2 防災公園	210
4-3 防災公園の管理業務	211

第6章 公園管理における市民参加・協働 Partnership

1. 公園管理における市民参加・協働の概要	216
1-1 公園管理における市民参加・協働の意義と目的	216
1-2 公園管理における市民参加・協働の経緯	219
2. 公園愛護会、公園アドプト	223
2-1 公園愛護会、公園アドプトの活動状況	223
2-2 行政との関係	226
2-3 公園愛護会、公園アドプトの現状の問題点とその対応状況	232
2-4 公園愛護会、公園アドプトの活性化に向けた取り組みの方向	237
3. 公園ボランティア	249
3-1 活動の概要	249
3-2 活動事例にみる公園ボランティアの特徴	254
3-3 公園ボランティア制度の導入と運営	256
4. 協働に向けて	269
4-1 協働による公園管理の目的	269
4-2 協働の組織づくり	270
4-3 協働を進めるために	277

第7章 パークマネジメント Park Management

1. パークマネジメントと指定管理者制度	284
1-1 パークマネジメントとは	284
1-2 マネジメントに必要な要素	284
1-3 指定管理者制度	285
2. マネジメントの計画	288
2-1 公園管理の特性	288
2-2 マネジメント計画（プラン）の現状	289
2-3 計画の立案	294
3. マネジメントの実施	297
3-1 経営的な視点	297
3-2 公園管理の財源	297
3-3 公園管理体制	304
4. マネジメントの評価	310
4-1 パークマネジメントの視点に立った公園管理の評価	310
4-2 評価の方法	311
4-3 品質確保の課題と展望	314

参考資料 Appendices

参考1 都市公園の種類	318
参考2 公の営造物の設置・管理の瑕疵と賠償責任についての参考判例	319
参考3 公園管理における市民参加・協働の事例	330
事例1 横浜市における公園愛護会活性化への取り組み	330
事例2 名古屋市における公園愛護会活性化への取り組み	332
事例3 神戸市における「美緑花ボランティア」の活動	334
事例4 大田区における「ふれあいパーク活動」の推進	336
事例5 練馬区における多様な参加メニューによる公園等管理参加	338
事例6 茨城県つくば市「アダプト・ア・パーク」の取り組み	341
事例7 名古屋市「相生山緑地オアシスの森くらぶ」の取り組み	344
事例8 東京都立蘆花恒春園「NPO法人芦花公園花の丘友の会」の活動	350
事例9 大阪市花博記念公園鶴見緑地「花博フラワークラブ」	354
事例10 大阪府における公園ボランティア等の推進とその仕組み	355